



# CONSTRUIRE DES MÉTROPOLIS SOLIDAIRES ET DURABLES !

Comment articuler les échelles pertinentes  
permettant le développement d'un territoire  
métropolitain durable et solidaire ?

**15<sup>e</sup> Université d'Été du Conseil Français des Urbanistes**  
**Strasbourg, 25, 26, 27 août 2010**



*La situation de Strasbourg, au cœur de la vallée du Rhin Supérieur, à cheval sur une frontière fraîchement stabilisée, offre l'opportunité de nous interroger sur l'articulation des échelles, dans le cadre de l'aménagement du territoire de métropoles dont l'identité commence à poindre, mais dont la pratique citoyenne est déjà un fait acquis.*

*La question de la construction des métropoles, solidaires et durables, sera abordée à travers cinq entrées qui se répondent, correspondant chacune à des enjeux que pose la métropolisation.*

## 1. Organisation(s) des métropoles transfrontalières

Comment intégrer des espaces transfrontaliers ?

Métropole et intercommunalité, développement et limites ?

Si nos parents pouvaient se référer au clocher de leur commune pour affirmer leur appartenance à un espace partagé, si les habitants – usagers – citoyens d'aujourd'hui s'y réfèrent toujours, c'est sans doute le signe d'une quête de repères dans un espace quotidien de plus en plus large et mouvant. Les habitants de la métropole se déplacent, vont rendre visite à leurs amis, pratiquent des activités culturelles, travaillent dans l'ensemble d'un territoire aux dimensions variant en fonction des usages qui y prennent place. Les territoires se recomposent, et leurs usages correspondent de moins en moins à leur configuration administrative : les lieux et les pratiques qu'en ont les habitants – usagers – citoyens sont de plus en plus éclatés, dispersés, éloignés, et ne répondent plus nécessairement à l'image idéale du continuum spatial que nous offrait la ville ancienne. L'organisation politique, par commune, intercommunalité, canton, arrondissement, département, région, État ne correspondent plus aux territoires pratiqués par les habitants.

Peut-on retrouver une cohérence entre les pratiques de ces nouveaux espaces, liées à la mobilité « facilitée », et leur organisation politique ?

Comment repenser l'organisation des métropoles pour retrouver une cohérence avec le vécu de leurs « habitants » ?

## 2. Frontières socio-spatiales dans la métropole

Peut-on aller à l'encontre des processus de ségrégation socio-spatiale au sein des métropoles ? Prises dans l'ensemble de la « métropole du Rhin supérieur », toutes les limites décelables ne sont pas uniquement géopolitiques, et peuvent aussi délimiter des lieux où résident des groupes sociaux plus ou moins homogènes, de façon volontaire ou non. Cette géographie humaine des métropoles est de plus en plus marquée par des frontières sociales, qui ne peuvent que s'accroître avec l'augmentation de la précarité, du chômage, des nouvelles formes de pauvreté et de l'accès à la mobilité dans un espace urbain de plus en plus large. Ces frontières, souvent plus difficiles à percevoir que les frontières politiques, plus mouvantes aussi, donc plus difficiles à effacer, méritent une attention accrue de la part des urbanistes et de tous les acteurs des villes.

À quelle échelle peut-on lire ces ségrégations socio-spatiales ?

Quels sont les leviers d'actions pouvant permettre d'intervenir contre ce processus de fragmentation de la métropole ?

### 3. Exemplarités et « bonnes pratiques » au-delà des frontières et métropolisation

De part et d'autre de la frontière politique : des échanges et des différences propices à la confrontation et à l'expérimentation ?

Dans un territoire transfrontalier, de part et d'autre d'une frontière physique et politique, des processus similaires peuvent être à l'œuvre de part et d'autre de la ligne de séparation, en parallèle, et selon des rythmes différents, mais donnant souvent lieu à des configurations assez comparables. Cependant, dans la vallée du Rhin Supérieur, depuis quelques années on visite de préférence la rive allemande du Rhin et ses opérations innovantes sur les problématiques du développement durable ou de la coproduction citoyenne. La frontière, par les différences qu'elle induit dans ce territoire à priori homogène, permet, par des allers-retours, des déplacements, des transferts et des influences, de mettre en question nos certitudes en se confrontant constamment à l'« autre ».

Sur la base de cette confrontation quotidienne, comment construire une identité commune ?

### 4. Hyper-Ville et Métropole-Nature ?

En englobant des territoires de plus en plus étendus, de plus en plus distendus, les aires urbaines confrontent des territoires à dominante naturelle avec des anciens noyaux urbains, villageois, et des emprises encore vouées à l'agriculture. Une politique responsable d'aménagement du territoire favorise, au moins dans les discours d'une « élite éclairée », le renouvellement de la ville sur la ville et la densification des centres urbains existants. Au-delà du rêve agreste qui a parfois motivé la fuite de certaines populations loin des villes, fuite facilitée par de nouvelles possibilités de se déplacer en toute autonomie, et au-delà de l'éloge de la ville dense, de sa richesse culturelle, patrimoniale, économique, et de la densité de relations sociales qu'elle propose, comment penser l'imbrication entre « ville » et « nature » ?

Comment penser cette imbrication sans que l'espace urbanisé ne fasse disparaître la « nature » ou, inversement, que les velléités de « nature » n'annihilent l'urbanité métropolitaine naissante ?

# Programme des Universités d'Été

## Mercredi 25 août – après-midi

**14h30**

Accueil (Cité de la Musique et de la Danse – Parc de l'Étoile / Strasbourg)

Forums professionnels : CFDU, OPQU...

**18h00**

Réunion des administrateurs du CFDU

**19h00**

« Apéritif et urbanité »

**20h30**

Assemblée générale de l'association 3C / Construction de la Cité Contemporaine

## Jeudi 26 août

*Parallèlement aux ateliers se dérouleront les sessions de qualification de l'OPQU tout au long de la journée (à partir de 10h)*

**09h00**

Accueil (Cité de la Musique et de la Danse – Parc de l'Étoile / Strasbourg)

**09h30**

Allocutions de bienvenue et d'introduction des Universités d'Été

M. Robert Hermann, adjoint au maire de Strasbourg, vice-président de la CUS, président de l'ADEUS

M. Francis Cuillier, président du CFDU, Grand prix d'Urbanisme

**10h00**

Deux conférences introductives sur les notions de développement et de limites des métropoles :

Président de séance : M. Robert Hermann, adjoint au maire de Strasbourg, vice-président de la CUS, président de l'ADEUS

Animateur : M. Francis Cuillier, président du CFDU

Clarifier les concepts, les questions et les échelles des métropoles /

M. Guy Burgel, professeur à l'Université de Nanterre

Métropole et mobilité : les contradictions métropolitaines / M. Marc Wiel

**13h00**

Repas

**14h30 – 17h00**

4 Ateliers, au choix

(Communauté Urbaine de Strasbourg – Parc de l'Étoile / Strasbourg)

**1. Organiser des métropoles transfrontalières**

Animateur : M. René Vandierendonck, maire de Roubaix, vice-président du Grand Lille, président de l'Agence de Lille Métropole

Rapporteur : Mme Patricia Zander, maître de conférences à l'Université de Strasbourg

Cas d'études :

- Agglomération tri-nationale de Bâle / M. Frédéric Duvignage

- Quadropole Metz – Trêves – Luxembourg – Saarbrücken / M. Rainer Dam, directeur

de l'environnement (et des coopérations transfrontalières), ministère de l'Environnement du Land de Sarre, Allemagne et M. Markus Hesse, professeur à l'Université du Luxembourg

- Agglomération franco-valdo-genevoise / M. Robert Borel président de la Communauté d'Agglomération d'Annemasse, Mme Pascale Roulet-Mariani Cheffe (vaudoise) du Projet d'agglomération
- Eurodistrict Strasbourg – Ortenau / Mme Anne Pons, directrice générale ADEUS

## **2. Hyper-ville et Métropole-Nature?**

Animateur : M. Alain Jund, adjoint au maire de Strasbourg

Rapporteur : Mlle Julie Weber-Thiaville, journaliste

Cas d'études :

- Introduction : Quelle est la nature de la « ville-nature »? / M. Yves Chalas \*
- IBA - Emscher zukunft / M. Dominik Neidlinger, architecte-urbaniste, enseignant à l'ENSA Strasbourg
- Parc naturel urbain de Lille-Deule / M. Dhenin, directeur du syndicat du PNR de Lille-Deule
- Le nouveau rapport ville-nature / M. Alfred Peter, paysagiste

## **3. Bonnes pratiques de part et d'autre des frontières**

Animateur : M. Maurice Goze, professeur des Universités, directeur de l'institut IATU-Bordeaux, vice-président de l'APERAU

Rapporteur : M. François Nowakowski

Cas d'études :

- Wien / M. Klaus Vater, directeur de l'aménagement
- Munich / M. Volker Ziegler, architecte-urbaniste et enseignant à l'ENSA-Strasbourg
- Projets de tramway dans le Rhin supérieur / M. Antoine Beyer, géographe, Paris I.
- Vancouver vs Seattle / M. Nicolas Buchoud, conseiller technique Région Île-de-France, délégué international du CFDU.
- Projet NatUrba / APUMP\*
- La qualité des ZA en Belgique / M. Nathan Starkman, directeur général de l'agence de développement et d'urbanisme de Lille Métropole

## **4. Frontières socio-spatiales dans la métropole**

Animateur : M. Patrick Braouzec, président de la communauté d'agglomération de Saint Denis, député

Rapporteur : M. Maurice Blanc, sociologue, professeur émérite à l'Université de Strasbourg

Cas d'études :

- Développement durable et ségrégations socio-spatiales / M. Jean-Pierre Garnier
- La politique du logement de Rennes / M. Jean-Yves Chapuis – vice-président de Rennes-Métropole, ancien adjoint délégué à l'urbanisme de Rennes
- Strasbourg – Neuhof / M. Éric Chenderowski, directeur de l'urbanisme, de l'aménagement et de l'habitat de la Communauté Urbaine de Strasbourg
- Plaine Commune, Saint-Denis / M. Patrick Braouzec, président de la Communauté d'Agglomération de Saint Denis, député

\* Intervenant en attente de confirmation

**20h**

Soirée festive

## Vendredi 27 août

*Parallèlement aux ateliers, se dérouleront les sessions de qualification de l'OPQU tout au long de la journée (à partir de 10h)*

### **09h00 – 09h30**

Intervention de M. Louis Canizares, président de l'OPQU, présentation du métier d'urbaniste

### **09h30**

Intervention du président ou du délégué général du CNJU

### **09h45 – 12h00**

Compte-rendu des ateliers par les rapporteurs et débat

Table ronde finale, sur la construction de métropoles solidaires et durables

### **12h00**

Remise du « Prix de thèse sur la ville » (Certu - Aperau - PUCA - CFDU)

### **13h00**

Repas

### **14h00 – 18h00**

4 visites – ateliers de terrain, au choix :

- **Le Grand Projet de Ville et la Rénovation Urbaine du quartier du Neuhof**
- **Port autonome de Strasbourg, un territoire en devenir**
- **Strasbourg, une ville structurée par l'eau**
- **Le parc naturel urbain de la Bruche**

## Le CFDU et l'AUA

*Le CFDU est la confédération d'associations qui représente, depuis douze ans, la quasi-totalité des professionnels de l'urbanisme.*

*Les personnes morales composant le CFDU sont, d'une part des associations nationales d'urbanistes, et d'autre part des associations régionales, rassemblant des urbanistes et d'autres professionnels intéressés par les problématiques des villes et des territoires.*

*Les associations nationales d'urbanistes, fondatrices du CFDU en 1996, représentent le plus souvent un mode particulier d'exercice : les collectivités territoriales, les services de l'État, les agences d'urbanisme, les CAUE, les PACT-ARIM, ainsi que les bureaux d'études en aménagement et urbanisme, ou encore les urbanistes exerçant à titre libéral. Le CFDU prend ainsi en compte la diversité des modes d'exercice.*

*Les associations régionales ont pour objectif essentiel d'organiser les débats sur les enjeux et pratiques de l'urbanisme au niveau local, et de contribuer à l'animation de ces débats au niveau national. Elles permettent l'échange des connaissances et des pratiques avec les collectivités et les autres donneurs d'ordres.*

*L'ambition du CFDU est de contribuer à une organisation réfléchie et responsable des territoires. Dans l'intérêt général et dans une démarche démocratique, le CFDU contribue à établir des équilibres sociaux, économiques et environnementaux durables et promeut des formes urbaines et territoriales de qualité. Il s'efforce également de répondre aux défis du renouvellement urbain, du besoin d'un habitat décent pour le plus grand nombre et d'une mobilité raisonnée. Il milite pour une gestion économe de l'espace et des autres ressources rares.*

*Le CFDU rassemble, organise et communique les positions des professionnels de l'urbanisme sur les enjeux spatiaux des activités humaines en France et en Europe. Parmi ses objectifs figurent au premier rang la promotion de l'urbanisme, la mise en réseau des urbanistes et la représentation de la profession auprès de tous les acteurs concernés, aux niveaux national et européen.*

*Il fait partie du Conseil européen des urbanistes, suit avec attention l'évolution des missions et des conditions d'exercice professionnel, en France et en Europe, et intervient en faveur de la défense des intérêts des urbanistes français.*

*En l'absence d'une réglementation de la profession d'urbaniste en France, l'Office de qualification professionnelle des urbanistes (OPQU), organisme partenaire du CFDU, délivre la qualification d'urbaniste sous le contrôle de l'État, en offrant ainsi aux donneurs d'ordre et décideurs publics une visibilité et une garantie nouvelles.*

*Le président du CFDU est actuellement Francis Cuillier, ancien directeur général de l'agence d'urbanisme Bordeaux métropole Aquitaine de 1995 à 2009, Grand Prix d'urbanisme 2006, urbaniste consultant (Genève, Fribourg, Bordeaux, Euralens, Paris, Angers...), Professeur associé à l'Université de Bordeaux 3, éditeur.*

*L'Association des Urbanistes d'Alsace fait partie des 11 associations régionales du Conseil français des urbanistes (CFDU). Son président est actuellement Robert Towler, urbaniste.*